



Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2018 года

[по докладу Третьего комитета (A/73/589/Add.2)]

73/179. Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху

Генеральная Ассамблея,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, права человека и основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека¹ и соответствующих международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах² и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах², а также Венскую декларацию и Программу действий³,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 68/167 от 18 декабря 2013 года, 69/166 от 18 декабря 2014 года и 71/199 от 19 декабря 2016 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху и резолюцию 45/95 от 14 декабря 1990 года о руководящих принципах регламентации компьютеризированных картотек, содержащих данные личного характера, а также на резолюции Совета по правам человека 28/16 от 26 марта 2015 года⁴ и 34/7 от 23 марта 2017 года⁵ о праве на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий и резолюции 32/13 от 1 июля 2016 года⁶ и 38/7 от 5 июля 2018 года⁷ о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете,

ссылаясь также на итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления

¹ Резолюция 217 А (III).

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ A/CONF.157/24 (Part I), гл. III.

⁴ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семидесятая сессия, Дополнение № 53 (A/70/53), гл. III, разд. А.

⁵ Там же, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53), гл. IV, разд. А.

⁶ Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53), гл. V, разд. А.

⁷ Там же, семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/73/53), гл. VI, разд. А.



решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества⁸,

принимая к сведению доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни⁹ и доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение¹⁰,

приветствуя работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, с интересом отмечая доклад Верховного комиссара по этому вопросу¹¹ и напоминая о дискуссионном форуме по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, который был проведен в ходе двадцать седьмой сессии Совета по правам человека,

отмечая, что быстрые темпы технологического развития позволяют людям во всех регионах мира пользоваться новыми информационно-коммуникационными технологиями и в то же время расширяют возможности правительств, коммерческих предприятий и физических лиц отслеживать, перехватывать и собирать информацию, что может нарушать или ущемлять права человека, особенно право на неприкосновенность личной жизни, закрепленное в статье 12 Всеобщей декларации прав человека и в статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, и что поэтому данный вопрос вызывает все большую обеспокоенность,

отмечая также, что нарушения и ущемления права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху могут затрагивать всех людей и иметь особые последствия для женщин, а также детей и лиц, находящихся в уязвимом положении и в социальной изоляции,

признавая, что поощрение и уважение права на неприкосновенность частной жизни имеют большое значение для предотвращения насилия, в том числе гендерного насилия и надругательств и сексуальных домогательств (в особенности в отношении женщин и детей), которые могут иметь место в цифровом пространстве и в Интернете, включая кибертравлю и киберпреследование,

подтверждая право человека на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с которым никто не должен подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь и произвольным или противоправным посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, а также предусмотренное законом право на защиту от такого вмешательства или таких посягательств и признавая, что осуществление права на неприкосновенность частной жизни имеет большое значение для реализации права свободно выражать свои мнения и беспрепятственно придерживаться своих убеждений и права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и является одной из основ демократического общества,

с признательностью отмечая общее замечание № 16 Комитета по правам человека в отношении статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающееся права на уважение неприкосновенности

⁸ Резолюция 70/125.

⁹ A/HRC/34/60 и A/72/540.

¹⁰ A/HRC/38/35 и A/73/348.

¹¹ A/HRC/39/29.

личной и семейной жизни, неприкосновенности жилища и тайны корреспонденции и защиты чести и репутации¹², принимая также во внимание тот колоссальный рывок в развитии технологий, который произошел после его принятия, и необходимость обсуждения вопроса о праве на неприкосновенность частной жизни с учетом сложных задач цифровой эпохи,

признавая необходимость дальнейшего обсуждения и анализа на основе международного права в области прав человека вопросов, связанных с поощрением и защитой права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, процессуальными гарантиями, действенными внутренним надзором и средствами правовой защиты и влиянием слежения на право на неприкосновенность частной жизни и другие права человека, а также необходимость рассмотрения принципа недопустимости произвольных действий и принципов правомерности, законности, необходимости и соразмерности применительно к методам слежения,

отмечая проведение Глобального многостороннего совещания о перспективах регулирования Интернета (“NETmundial”) и многосторонние обсуждения, ежегодно организуемые в рамках Форума по вопросам управления Интернетом, который является многосторонним форумом для обсуждения вопросов управления Интернетом и мандат которого был продлен Генеральной Ассамблеей в 2015 году еще на 10 лет⁸, и признавая, что для эффективного решения сложных задач, связанных с правом на неприкосновенность частной жизни в контексте современных коммуникационных технологий, требуется постоянное слаженное многостороннее взаимодействие заинтересованных сторон,

подчеркивая, что защите, поощрению и уважению права на неприкосновенность частной жизни способствует постоянное взаимодействие, в том числе в рамках неформального диалога, между всеми заинтересованными сторонами, включая государства, коммерческие предприятия, международные организации и гражданское общество,

признавая, что обсуждение вопроса о праве на неприкосновенность частной жизни должно вестись на основе существующих международных и национальных юридических обязательств, в том числе международного права в области прав человека, а также соответствующих обязательств, не имеющих юридической силы, и не должно создавать возможность для ненадлежащего вмешательства в осуществление прав человека отдельных лиц,

подчеркивая большое значение полного уважения свободы искать, получать и распространять информацию, включая основополагающее значение доступа к информации и участия в демократических процессах,

признавая, что право на неприкосновенность частной жизни имеет большое значение для осуществления других прав и может способствовать расширению возможностей человека в плане участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни, и с обеспокоенностью отмечая, что нарушения и ущемления права на свободу от противоправного или произвольного вмешательства в осуществление права на неприкосновенность частной жизни могут повлиять на осуществление других прав человека, включая право свободно выражать свое мнение и беспрепятственно придерживаться своих убеждений и право на мирные собрания и свободу ассоциации,

¹² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 40 (A/43/40), приложение VI.

отмечая, что, хотя использование метаданных может иметь свои преимущества, некоторые виды метаданных при их агрегировании могут раскрывать информацию личного характера, которая может быть не менее чувствительной, чем содержание сообщений, и может давать представление о поведении, социальных связях, индивидуальных предпочтениях и личности человека,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что люди зачастую не дают и/или не могут дать своего свободного, явно выраженного и осознанного согласия на продажу или многократную перепродажу своих персональных данных, в то время как в цифровую эпоху значительно возросли масштабы сбора, обработки, использования и распространения персональных, в том числе конфиденциальных, данных,

с тревогой отмечая, что технологии профилирования, автоматического принятия решений и машинного обучения, которые иногда называют искусственным интеллектом, в отсутствие надлежащих гарантий могут привести к решениям, которые могут повлиять на осуществление прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, и признавая необходимость учета норм международного права в области прав человека при разработке, оценке и регулировании такого рода практик,

подчеркивая, что противоправное или произвольное слежение за сообщениями и/или их перехват, а также противоправные или произвольные сбор и обработка персональных данных могут в силу своего крайне интрузивного характера помешать осуществлению других прав человека, включая право на свободу выражения мнений, и могут идти вразрез с основополагающими принципами демократического общества, в частности в случае экстерриториального или широкого применения таких мер,

признавая, что те права, которыми люди обладают за пределами Интернета, включая право на неприкосновенность частной жизни, должны защищаться и в Интернете,

отмечая, в частности, что слежение за цифровыми сообщениями должно осуществляться с соблюдением международных обязательств в области прав человека и соответствующей нормативно-правовой базы, которая должна быть доступной для общественности, ясной, точной, всесторонней и недискриминационной, и что любое вмешательство в осуществление права на неприкосновенность частной жизни не должно быть произвольным или противоправным и не должно выходить за рамки того, что разумно и соразмерно в контексте мер по достижению законных целей, и напоминая о том, что государства, являющиеся участниками Международного пакта о гражданских и политических правах, должны предпринимать необходимые шаги для принятия законов или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте,

выражая обеспокоенность в связи с распространением дезинформации и пропаганды, в том числе в Интернете, которые могут предназначаться и использоваться для введения в заблуждение или нарушения прав человека, в том числе прав на неприкосновенность частной жизни и на свободу выражения мнений, а также для подстрекательства к насилию или дискриминации или разжигания ненависти или вражды, и подчеркивая важную роль журналистов в противостоянии этим тенденциям,

подчеркивая, что государства должны выполнять международные обязательства в области прав человека, касающиеся права на неприкосновенность частной жизни, при перехвате цифровых сообщений

отдельных лиц и/или сборе персональных данных, а также в случаях, когда они делятся собранными данными или иным образом предоставляют доступ к ним, в частности на основании соглашений об обмене информацией и разведывательными данными, или когда они требуют раскрытия персональных данных третьими сторонами, включая частные компании,

отмечая активизацию сбора чувствительной биометрической информации, получаемой от людей, и подчеркивая, что государства должны соблюдать свои обязательства по правам человека и коммерческие предприятия должны уважать право на неприкосновенность частной жизни, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и другие права человека при сборе, обработке, передаче и хранении биометрической информации, и в этих целях, в частности, рассматривать вопрос о принятии норм и гарантий, касающихся защиты данных,

отмечая также, что в общем замечании № 16 государствам рекомендуется принимать эффективные меры для предупреждения противоправного сохранения, обработки и использования персональных данных, имеющих у государственных органов и коммерческих предприятий,

приветствуя добровольно принимаемые коммерческими предприятиями меры по информированию своих клиентов о тех правилах, которым они следуют в отношении запросов государственных органов, касающихся предоставления доступа к данным и информации о клиентах,

будучи глубоко обеспокоена тем, что слежение за сообщениями и/или их перехват, включая экстерриториальное слежение за сообщениями и/или их перехват, а также сбор персональных данных, в особенности широко осуществляемые, могут иметь негативные последствия для осуществления и реализации прав человека,

подчеркивая, что в эпоху цифровых технологий для осуществления прав человека, и в частности права на неприкосновенность частной жизни, свободное выражение мнений, свободу мирных собраний и свободу ассоциации, могут иметь большое значение технические решения в области обеспечения и защиты конфиденциальности цифровых сообщений, которые могут включать меры по шифрованию, использованию псевдонимов и обеспечению анонимности, и признавая, что государствам следует воздерживаться от применения противоправных или произвольных методов наблюдения, которые могут включать формы хакерской деятельности,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что во многих странах лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека и основных свобод, журналисты и другие работники средств массовой информации в связи со своей деятельностью зачастую могут становиться объектами угроз и преследований и рисковать своей безопасностью, а также сталкиваться с противоправным и произвольным вмешательством в осуществление их права на неприкосновенность частной жизни,

отмечая, что, хотя соображения общественной безопасности могут оправдывать сбор и защиту определенной конфиденциальной информации, государства должны обеспечивать соблюдение своих обязательств по международному праву в области прав человека в полном объеме,

отмечая также в этой связи, что предупреждение и пресечение терроризма имеют очень большое общественное значение, но при этом подтверждая, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые для борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по

международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

признавая, что открытая, защищенная, стабильная, доступная и мирная информационно-коммуникационная среда имеет большое значение для реализации права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху,

1. *подтверждает* право на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с которым никто не должен подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее частную и семейную жизнь и произвольным или противоправным посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, а также право на защиту со стороны закона от такого вмешательства или таких посягательств, как это предусмотрено в статье 12 Всеобщей декларации прав человека¹ и статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах²;

2. *признает* глобальный и открытый характер Интернета и стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий в качестве одной из движущих сил ускорения прогресса в области развития в его различных формах, включая достижение целей в области устойчивого развития¹³;

3. *подтверждает*, что права, которыми люди обладают за пределами Интернета, включая право на неприкосновенность частной жизни, должны защищаться и в Интернете;

4. *напоминает*, что государства должны обеспечить, чтобы при любом вмешательстве в осуществление права на неприкосновенность частной жизни принимались во внимание законность, необходимость и соразмерность такого вмешательства;

5. *рекомендует* всем государствам содействовать формированию открытой, защищенной, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды на основе соблюдения норм международного права, в том числе обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и документах по правам человека;

6. *призывает* все государства:

a) уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни, в том числе в отношении цифровых сообщений;

b) принимать меры к тому, чтобы положить конец нарушениям права на неприкосновенность частной жизни и создать условия для предотвращения таких нарушений, в том числе путем обеспечения соответствия национального законодательства в этой области обязательствам государства по международному праву в области прав человека;

c) регулярно пересматривать свои процедуры, практику и законодательство, касающиеся слежения за сообщениями, их перехвата и сбора персональных данных, включая массовое слежение, перехват и сбор, в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни путем обеспечения полного и эффективного выполнения всех своих обязательств по международному праву в области прав человека;

d) создать новые или продолжать использовать уже имеющиеся независимые, эффективные, обеспеченные надлежащими ресурсами и

¹³ См. резолюцию 70/1.

беспристрастные внутренние механизмы судебного, административного и/или парламентского надзора, позволяющие обеспечивать транспарентность, сообразно обстоятельствам, и подотчетность в связи с осуществлением государствами слежения за сообщениями, их перехвата и сбора и обработки персональных данных;

е) в соответствии с международными обязательствами в области прав человека предоставлять лицам, чье право на неприкосновенность частной жизни было нарушено в результате противоправного или произвольного слежения, доступ к эффективным средствам правовой защиты;

ф) рассмотреть вопрос о разработке или продолжении и обеспечении выполнения на основе сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, надлежащего законодательства, предусматривающего эффективные санкции и соответствующие средства правовой защиты, для защиты людей от нарушений и ущемлений права на неприкосновенность частной жизни, заключающихся в противоправном и произвольном сборе, обработке, хранении или использовании персональных данных физическими лицами, правительствами, коммерческими предприятиями и частными организациями;

г) рассмотреть вопрос о принятии и обеспечении выполнения законодательства, норм регулирования и политики в области защиты данных, включая данные цифровой связи, которое соответствовало бы их обязательствам по международному праву в области прав человека, которые могут включать создание независимых национальных органов, наделенных полномочиями и ресурсами для наблюдения за практикой в области обеспечения конфиденциальности данных, расследования нарушений и злоупотреблений, получения информации от физических лиц и организаций и предоставления надлежащих средств правовой защиты;

h) продолжать разрабатывать или применять в этой связи превентивные меры и средства правовой защиты в связи с нарушениями и ущемлениями права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, которые могут затрагивать всех людей, в том числе в тех случаях, когда это имеет особые последствия для женщин, а также для детей и лиц, находящихся в уязвимом положении и социальной изоляции;

i) рассмотреть вопрос о разработке, пересмотре, осуществлении и совершенствовании учитывающей интересы женщин политики, направленной на поощрение и защиту права всех людей на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху;

j) предоставлять коммерческим предприятиям действенные руководящие указания относительно того, как соблюдать права человека, на основе рекомендаций по поводу использования надлежащих методов, в том числе по поводу проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека, и относительно того, как эффективно учитывать интересы женщин и лиц, находящихся в уязвимом положении и/или социальной изоляции;

к) расширять возможности для получения качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех людей, в том числе в целях повышения уровня цифровой грамотности и развития технических навыков, необходимых для эффективной защиты права на неприкосновенность частной жизни;

l) не требовать от коммерческих предприятий принятия мер, которые представляли бы собой произвольное или противоправное вмешательство в осуществление права на неприкосновенность частной жизни;

m) предпринять шаги с целью дать коммерческим предприятиям возможность принимать надлежащие добровольные меры по обеспечению транспарентности в отношении запросов государственных органов, касающихся предоставления доступа к личным данным и информации о клиентах;

n) рассмотреть вопрос о разработке или продолжении применения законодательства, профилактических мер и средств правовой защиты для устранения ущерба от обработки, использования, продажи или многократной перепродажи персональных данных или других видов обмена такими данными между корпорациями без свободного, явно выраженного и осознанного согласия людей;

7. *призывает* коммерческие предприятия:

a) выполнять свою обязанность уважать права человека, включая право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, в соответствии с «Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся защиты, соблюдения и средств правовой защиты»¹⁴;

b) понятным и доступным образом информировать клиентов о сборе, использовании, передаче и хранении их данных, которые могут затронуть их право на неприкосновенность частной жизни, и в соответствующих случаях установить требования, касающиеся обеспечения транспарентности;

c) создать административные, технические и физические гарантии обеспечения того, чтобы обработка данных выполнялась в соответствии с нормами права и чтобы такая обработка ограничивалась тем, что необходимо для ее целей, и обеспечения законности этих целей и правильности, добросовестности и конфиденциальности этой обработки;

d) обеспечить, чтобы требования, касающиеся соблюдения права на неприкосновенность частной жизни и других международно признанных прав человека, учитывались при разработке, использовании, оценке и регулировании технологий автоматического принятия решений и машинного обучения, и предоставить возможность для устранения нарушений прав человека, совершение которых эти технологии вызывают или совершению которых они способствуют;

8. *рекомендует* коммерческим предприятиям принимать меры к обеспечению надежной связи и защиты своих клиентов — физических лиц от произвольного или противоправного вмешательства в их частную жизнь, в том числе путем разработки соответствующих технических решений;

9. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в неформальном диалоге по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни и с удовлетворением отмечает вклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в этот процесс;

10. *призывает* Совет по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать активно заниматься обсуждением данного вопроса и предлагает всем

¹⁴ [A/HRC/17/31](#), приложение.

соответствующим заинтересованным сторонам продолжать обсуждение того, каким образом технологии профилирования, автоматического принятия решений и машинного обучения, которые иногда называют искусственным интеллектом, в отсутствие надлежащих гарантий влияют на осуществление права на неприкосновенность частной жизни, в целях уточнения существующих принципов и стандартов и выявления передовой практики в области поощрения и защиты права на неприкосновенность частной жизни;

11. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей семьдесят пятой сессии.

*55-е пленарное заседание,
17 декабря 2018 года*