

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
20 April 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,  
политических, экономических, социальных  
и культурных прав, включая право на развитие**

**Пространство для деятельности гражданского общества:  
взаимодействие с региональными и международными  
организациями****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека***Резюме*

В своей резолюции 38/12 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о прогрессе, достигнутом в деле улучшения взаимодействия гражданского общества с региональными и международными организациями.

Настоящий доклад подготовлен на основе материалов, представленных различными подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. В нем содержится обзор событий, связанных с тремя аспектами: участие гражданского общества в процессах Организации Объединенных Наций, поощрение гражданского пространства и защита субъектов гражданского общества. В нем также содержатся рекомендации о конкретных шагах по укреплению подходов региональных и международных организаций к пространству для деятельности гражданского общества.



## I. Введение

1. В Уставе Организации Объединенных Наций выражена решимость подписавших его государств поддерживать мир и безопасность, поощрять и развивать уважение к правам человека и основным свободам, содействовать социальному прогрессу и развитию и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и норм международного права. Важнейшей предпосылкой прогресса по всем этим направлениям является безопасная, открытая, свободная и благоприятная среда, позволяющая всем быть услышанными, высказывать свои мнения, вести обсуждения и приходиться к согласию по различным вопросам и жалобам. Участие в принятии решений имеет основополагающее значение для прав человека и верховенства права. Для выполнения обещания о том, что «никто не будет забыт», содержащегося в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходимо активизировать усилия по учету всех точек зрения, включая те, которые обычно не учитывались.

2. В 2019 году отмечалась двадцатая годовщина Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. В своем докладе Генеральной Ассамблеи (A/73/230) Генеральный секретарь рекомендовал в качестве первого шага на пути к выработке более согласованного и всеобъемлющего подхода к поддержке Декларации провести дальнейший обзор позитивной практики и пробелов, включая общесистемный подход к укреплению пространства для деятельности гражданского общества, и дать указания относительно взаимодействия Организации Объединенных Наций с правозащитниками и оказания им поддержки.

3. Генеральный секретарь коснулся вопроса гражданского пространства во всех разделах своего призыва к действиям, опубликованного в феврале 2020 года, включая расширение участия гражданского общества на всех уровнях. Генеральный секретарь отметил необходимость разработки программы по защите для системы Организации Объединенных Наций, учитывающей различные потребности в области защиты, а также необходимость дополнительной поддержки механизмов защиты правозащитников и экологических активистов на местном уровне. Он заявил, что Организация Объединенных Наций будет содействовать созданию благоприятных условий и оказывать поддержку государствам в расширении гражданского пространства на страновом уровне. Он отметил, что Организация Объединенных Наций разработает общесистемную стратегию по гражданскому пространству и обеспечит рекомендации для руководителей Организации Объединенных Наций на местах, а также механизмы для: а) позитивного взаимодействия с представителями гражданского пространства в целях его поощрения и защиты; б) реагирования на необоснованные ограничения гражданского пространства; и в) защиты пространства, в котором различные заинтересованные стороны могут высказывать свои мнения.

4. В своей резолюции 38/12 Совет по правам человека безоговорочно подтвердил право каждого человека, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к региональным и международным органам и их представителям и механизмам и связь с ними. Он также настоятельно призвал все соответствующие органы Организации Объединенных Наций пересмотреть и обновить, по мере необходимости, свои механизмы взаимодействия с гражданским обществом в целях обеспечения того, чтобы они отражали и учитывали существующие проблемы и способствовали улучшению взаимодействия гражданского общества с региональными и международными организациями. В этой же резолюции он просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о прогрессе, достигнутом в деле улучшения взаимодействия гражданского общества с региональными и международными организациями.

5. Настоящий доклад подготовлен на основе результатов онлайн-опроса Общества Организации Объединенных Наций, проведенного в апреле–мае 2019 года, на которое ответили более 100 подразделений в Центральном учреждении и на местах. В период с 13 по 24 января 2020 года были также проведены глобальные

онлайн-консультации с гражданским обществом, в которых приняли участие более 260 субъектов гражданского общества из более чем 80 стран во всех регионах, высказавших свои мнения о роли Организации Объединенных Наций в защите и поощрении гражданского пространства<sup>1</sup>. Кроме того, были задействованы материалы ряда консультаций с гражданским обществом, проведенных различными подразделениями Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>, в том числе по процессу разработки руководящих принципов взаимодействия с общинами<sup>3</sup> и процессу обзора «Пекин+25».

6. Обследование, проведенное Организацией Объединенных Наций, и глобальные консультации с гражданским обществом указали на ряд областей, требующих улучшения. В докладе представлена текущая политика и практика различных подразделений Организации Объединенных Наций, что позволяет осветить как богатый опыт, так и пробелы и несоответствия, существующие в системе Организации Объединенных Наций.

## II. Гражданское общество: проводники перемен

7. Стремление влиять на решения, касающиеся нашей жизни и будущего, является всеобщим желанием. Среда, которая позволяет людям получать доступ к информации, формировать мнения, вносить вклад в принятие решений, имеющих отношение к их жизни, и мобилизовывать других, представляет собой гражданское пространство. Хотя ответственность за принятие решений лежит в конечном счете на органах государственной власти, участие различных секторов общества позволяет понять реальные потребности людей и общин, изучить возможные стратегии и их воздействие на отдельных лиц и на группы, а также содействует поиску баланса для противоположных интересов. Это, в свою очередь, укрепляет легитимность принимаемых государством решений и причастность к ним всех членов общества.

8. Совет по правам человека последовательно признает важную роль гражданского общества, включая правозащитников, на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Совет также неоднократно подчеркивал, что гражданское общество способствует достижению целей и соблюдению принципов Организации Объединенных Наций и что необоснованные ограничения пространства для деятельности гражданского общества затрудняют достижение этих целей. В частности, в своей резолюции 38/12 Совет подчеркнул важный вклад, который гражданское общество вносит в работу региональных и международных организаций, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности, обмена опытом и знаниями, а также в процессы осуществления, контроля и оценки.

9. Онлайн-пространство стало неотъемлемой частью гражданского пространства и коренным образом повлияло на то, как люди получают доступ к информации и проводят обсуждения, мобилизуют свои силы, организуются и протестуют. В частности, онлайн-платформы и сетевые технологии оказывают как положительное, так и отрицательное воздействие на гражданское пространство, к которому относится негативное влияние ненавистнических высказываний, размещаемых в Интернете. Преимущества цифровых технологий подчеркивались как Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, так и Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации<sup>4</sup>. В то же время они указали, что эти технологии могут использоваться для подавления и замалчивания инакомыслия

<sup>1</sup> См. [www.globaldevhub.org/civicspace](http://www.globaldevhub.org/civicspace).

<sup>2</sup> Некоторые примеры см. на веб-сайте [www.globaldevhub.org/](http://www.globaldevhub.org/).

<sup>3</sup> См. [www.platform4dialogue.org/en/a/unceg/ad/](http://www.platform4dialogue.org/en/a/unceg/ad/).

<sup>4</sup> См. A/66/290 и A/HRC/41/41.

путем применения методов слежения и распространения дезинформации и сообщений, разжигающих ненависть и насилие<sup>5</sup>.

10. Несмотря на позитивный вклад гражданского общества по многим вопросам, начиная с борьбы за ликвидацию колониализма и апартеида и заканчивая движениями в защиту прав женщин, гражданское общество сталкивается с мощным противодействием. Отмечается рост враждебных высказываний, а также злоупотреблений и притеснений, дезинформации и клеветнических кампаний в сети и за ее пределами. Организации гражданского общества в различных областях, включая здравоохранение, образование, жилье и гуманитарную помощь, могут сталкиваться с ограничениями в финансировании и сложными правилами регистрации, зачастую под предлогом национальной безопасности. В июле 2019 года Глобальный альянс за представление докладов о прогрессе в деле создания мирных, справедливых и инклюзивных обществ, усилия которого сосредоточены на Цели 16 в области устойчивого развития, выпустил доклад по итогам шести региональных консультаций с гражданским обществом и тематических исследований, проведенных в 25 странах разных регионов и с различными условиями развития. Альянс пришел к выводу о росте числа случаев, когда правовые и политические барьеры подавляют и ослабляют гражданское общество. Он подчеркнул, что сокращение гражданского пространства с высокой степенью вероятности может остановить или обратить вспять прогресс в деле сокращения неравенства, обеспечения инклюзивности и повышения устойчивости<sup>6</sup>.

11. Правозащитники часто подвергаются нападениям, привлекаются к уголовной ответственности или гибнут. К их числу могут относиться независимые журналисты, блогеры, миротворцы, гуманитарные работники, молодежные активисты, борцы за равенство женщин и за права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, меньшинства и группы коренного населения, активисты в области землепользования, защитники окружающей среды и активисты, занимающиеся вопросами миграции и насильственного перемещения. С 1 января по 31 октября 2018 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала и подтвердила 397 убийств правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей в 41 стране. Каждую неделю в среднем девять человек гибнут на передовых рубежах борьбы за построение более инклюзивных и равноправных обществ<sup>7</sup>. Лица, виновные в убийствах, нападениях и преследованиях, которые действуют от имени государств или других групп, слишком часто остаются безнаказанными.

### **III. Политика и практика Организации Объединенных Наций в отношении гражданского пространства и взаимодействия с гражданским обществом: участие, поощрение и защита**

12. С 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и структура «ООН-женщины» возглавляют инициативу Организации Объединенных Наций по защите и поощрению гражданского пространства, которая включала в себя обзор политики и практики Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с гражданским обществом и гражданского пространства в течение первой половины 2019 года; в него внесли свой вклад более 100 подразделений Организации Объединенных Наций на глобальном и страновом уровнях. Хотя содержащиеся в обследовании ответы не отражают состояние всей системы, они являются показателями общих тенденций взаимодействия с гражданским обществом в различных частях этой системы. Эти усилия вместе с глобальными консультациями с гражданским обществом, проведенными в январе 2020 года по вопросу о роли Организации Объединенных

<sup>5</sup> См. A/HRC/41/41, A/73/348, A/74/486 и A/HRC/41/35.

<sup>6</sup> См. the Global Alliance for Reporting Progress on Peaceful, Just and Inclusive Societies, “Enabling the implementation of the 2030 Agenda through SDG 16+: anchoring peace, justice and inclusion” (United Nations, New York, July 2019).

<sup>7</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-16/>.

Наций в защите и поощрении гражданского пространства, а также с аналогичными консультациями, проведенными другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, позволили выявить ряд областей, в которых Организации Объединенных Наций следует добиваться улучшений и которые можно разбить на три группы: участие, поощрение и защита (в английском языке – три «р»: participation, promotion and protection).

13. Организация Объединенных Наций должна прежде всего обеспечить участие гражданского общества на равной и разнообразной основе путем укрепления политики и практики в области участия гражданского общества и партнерских отношений с ним, а также путем устранения барьеров, препятствующих его доступу. Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна активно поощрять гражданское пространство, предоставляя консультации в отношении безопасного участия различных групп гражданского общества в национальных процессах принятия решений и активно выступая за их безопасное участие, используя возможности для расширения гражданского пространства и систематически подчеркивая позитивный вклад гражданского общества. В-третьих, Организация Объединенных Наций должна защищать субъектов гражданского общества посредством эффективных, скоординированных и усиленных ответных мер, включая защиту от запугивания и преследования тех, кто сотрудничает или стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций.

14. Согласно собранной информации, многие подразделения системы действительно имеют политику доступа к информации и участия, в частности в отношении определенных групп, таких как женщины, молодежь и общины, охватываемые конкретными мандатами. Что касается разнообразия групп, с которыми взаимодействуют различные подразделения, то реформы в контексте Повестки дня на период до 2030 года и усилия по построению устойчивого мира привели к некоторым заметным улучшениям, однако пока сохраняется множество пробелов с точки зрения форм участия и эффективного охвата групп, которым грозит опасность быть забытыми, в частности меньшинств и групп коренного населения. Ограниченное число подразделений Организации Объединенных Наций сообщили о четко сформулированных стратегиях и установившихся видах практики в области поощрения гражданского пространства и защиты субъектов гражданского общества. Была подчеркнута необходимость содействия обмену передовым опытом и извлеченными уроками в рамках системы Организации Объединенных Наций.

#### **A. Всеобъемлющая политика, охватывающая участие, поощрение и защиту**

15. В рамках компонента развития общие минимальные стандарты многостороннего участия в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, принятой Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2019 году, содержат руководящие принципы, охватывающие участие, поощрение и защиту. Что касается взаимодействия с гражданским обществом, то в стандартах подчеркивается, что Организация Объединенных Наций играет определенную роль в части:

- a) обеспечения справедливого и представительного взаимодействия с заинтересованными сторонами и их участия в ее деятельности;
- b) содействия получению доступа к информации и инфраструктуре;
- c) содействия созданию благоприятных условий;
- d) обеспечения безопасности вовлеченных заинтересованных сторон, в том числе в режиме онлайн, и особенно в условиях, когда гражданское пространство находится под угрозой.

16. В 2019 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработала для страновых групп Организации Объединенных Наций оперативное руководство, содержащее поэтапные рекомендации о том, как претворить

в жизнь обещание «никто не должен быть забыт», в том числе путем оценки того, были ли кто-либо забыт, определения приоритетности действий и контроля за ходом работы. Это руководство предназначено для:

- a) укрепления подотчетности в Организации Объединенных Наций за инклюзивное и последовательное многостороннее взаимодействие с неохваченными лицами и общинами;
- b) обеспечения защиты в случае угроз и запугивания;
- c) поощрения страновых групп к тому, чтобы они выступали против посягательств на свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний.

17. В рамках компонента мира и безопасности общесистемные руководящие принципы Организации Объединенных Наций по взаимодействию с общинами в области миростроительства и сохранения мира, которые в настоящее время рассматриваются на предмет их принятия, направлены на оказание поддержки миротворческим миссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке страновых стратегий взаимодействия с общинами. В этих руководящих принципах содержатся также оперативные указания относительно того, как более эффективно взаимодействовать с субъектами гражданского общества на местном уровне в деле миростроительства и сохранения мира.

18. В 2000 году Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности. После этого Совет принял еще девять резолюций, в которых он признал важность руководящей роли женщин и их значимого участия в предотвращении и урегулировании конфликтов и более всестороннем взаимодействии с гражданским обществом, среди прочих вопросов<sup>8</sup>. Аналогичным образом в своей резолюции 2250 (2015) и в своем первом докладе о молодежи, мире и безопасности (S/2020/167) Совет признал важность участия молодежи в процессах обеспечения мира и безопасности.

19. Межучрежденческий постоянный комитет, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/182 в 1991 году, является самым давним форумом по координации гуманитарной деятельности на самом высоком уровне для обеспечения согласованности усилий, разработки политики и обсуждения приоритетов в целях укрепления гуманитарной деятельности. Гражданское общество официально является частью структуры Комитета и его процессов, начиная с разработки политики и заканчивая ее осуществлением. Консорциум неправительственных организаций (НПО) участвует в его работе на основе выделенных для участников мест. Он принимает меры к тому, чтобы политика и гуманитарная деятельность отвечали потребностям на местах, и участвует в работе механизмов Комитета по обеспечению подотчетности.

## **В. Участие гражданского общества в процессах и форумах Организации Объединенных Наций**

20. В преамбуле и статье 71 Устава Организации Объединенных Наций признается вклад гражданского общества в работу Организации Объединенных Наций. В статье 21 Всеобщей декларации прав человека утверждается, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Кроме того, международное право прав человека защищает право каждого человека на участие в ведении государственных дел.

21. Субъекты гражданского общества, выступающие в качестве проводников перемен, доводят до сведения международного сообщества проблемы местного и национального уровня. Гражданское общество также вносит свой вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года; помогает поддерживать мир и безопасность;

<sup>8</sup> Резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019) Совета Безопасности.

указывает на нарушения и злоупотребления в области прав человека, часто представляя интересы тех лиц, которые наименее представлены и исключены из процесса принятия решений; и оказывает жизненно важную гуманитарную помощь. Организация Объединенных Наций полагается на субъектов гражданского общества для отслеживания политических событий; обеспечения раннего предупреждения; документирования нарушений; осуществления программ в области развития и прав человека, гуманитарных и других программ; и поддержки посредничества и постконфликтной деятельности.

22. Многие подразделения системы Организации Объединенных Наций действительно имеют политику в отношении участия и смежных вопросов, включая регистрацию и аккредитацию, отдельные из которых рассматривались в моем предыдущем докладе (A/HRC/38/18). В своем недавнем призыве к действиям Генеральный секретарь заявил, что Организация Объединенных Наций зависит от активного взаимодействия с субъектами гражданского общества, которые имеют решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития и решения проблемы изменения климата.

23. По итогам глобальных онлайн-консультаций с гражданским обществом, проведенных в январе 2020 года, Организации Объединенных Наций было рекомендовано избегать номинального взаимодействия с гражданским обществом и уделять первоочередное внимание наиболее изолированным и дискриминируемым группам в соответствии с концепцией «никто не должен быть забыт», изложенной в Повестке дня на период до 2030 года. Гражданское общество также рекомендовало Организации Объединенных Наций обеспечить и диверсифицировать прямые каналы связи с гражданским обществом, в том числе путем использования безопасных интерактивных форумов в Интернете, и создать каналы обратной связи, с помощью которых гражданское общество могло бы давать рекомендации относительно улучшения работы Организации Объединенных Наций.

## **1. Участие в межправительственных процессах Организации Объединенных Наций**

24. Как сообщалось ранее, неправительственные организации и организации гражданского общества, имеющие или не имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, при участии в работе межправительственных форумов продолжают сталкиваться с многочисленными препятствиями, многие из которых сохраняются. Правила Комитета по неправительственным организациям часто называют препятствием для участия гражданского общества в деятельности Организации Объединенных Наций. Одним из направлений работы, в котором транспарентность и участие гражданского общества были признаны особенно слабыми, является разработка и внедрение стандартов по регулированию терроризма и экстремизма и противодействию им<sup>9</sup>.

25. К числу позитивных примеров участия гражданского общества в межправительственных процессах относятся следующие:

a) Комитет по всемирной продовольственной безопасности является единственным межправительственным форумом, где участию гражданского общества способствует его собственный, автономно созданный координационный механизм – Механизм гражданского общества;

b) в соответствии с правилом 70 правил процедуры Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ее заседания и заседания ее вспомогательных органов и подкомитетов являются открытыми, что позволяет основным группам и заинтересованным сторонам, имеющим аккредитацию, принимать в них участие и представлять письменные и устные материалы. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, при которой

<sup>9</sup> European Center for Not-for-Profit Law, “Soft law, hard consequences”. Информация взята 12 апреля 2020 года.

аккредитовано 2 400 наблюдателей от гражданского общества, использует систему квот для обеспечения участия различных групп гражданского общества;

с) Комиссия по миростроительству поощряет участие гражданского общества в ее заседаниях, в том числе национальных и местных организаций гражданского общества из стран, являющихся объектом обзора Комиссии;

д) Совет по правам человека разрешает НПО, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, присутствовать на всех его заседаниях и наблюдать за их работой (за исключением обсуждений в рамках процедуры рассмотрения жалоб), представлять письменные заявления, выступать с устными заявлениями и организовывать параллельные мероприятия по вопросам, имеющим отношение к работе Совета<sup>10</sup>.

## 2. Участие в других процессах Организации Объединенных Наций на глобальном и страновом уровнях

26. Многие подразделения Организации Объединенных Наций на различных уровнях имеют общую политику взаимодействия с гражданским обществом, и большинство из них также ввели в действие правила в отношении участия гражданского общества в их деятельности. Кроме того, многие подразделения имеют конкретные руководящие принципы и инструменты взаимодействия с организациями, возглавляемыми женщинами, и организациями, защищающими права женщин, которые иногда охватывают и другие общины и группы, например молодежь. Согласно обзору, проведенному Организацией Объединенных Наций, лишь у трети респондентов имеются механизмы, позволяющие гражданскому обществу оспаривать ограничения на участие гражданского общества. В 2019 году Генеральный секретарь объявил о начале осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, которая представляет собой рамочную политику и систему подотчетности, направленную на укрепление общесистемной доступности организаций инвалидов для системы Организации Объединенных Наций и на обеспечение всестороннего учета прав инвалидов в этой системе.

27. Многие подразделения Организации Объединенных Наций предлагают различные меры по расширению взаимодействия с гражданским обществом – от традиционных (например, прямая поддержка, учебные семинары, консультации, совещания и обмен информацией) до более новаторских подходов и платформ:

а) гражданское общество продолжало играть ключевую роль в консультативных комитетах, группах и советах по гражданскому обществу в рамках различных подразделений, включая Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и структуру «ООН-женщины», которые позволяют субъектам гражданского общества участвовать в их работе, принятии решений и осуществлении программ. Кроме того, ЮНФПА руководит работой Глобальной молодежной консультативной группы, в состав которой входит 21 представитель молодежи в возрасте от 15 до 24 лет из всех географических регионов;

б) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций обеспечивает сбалансированные с точки зрения гендера и возраста партнерские отношения с гражданским обществом в своей работе и на своих заседаниях, где женщины должны составлять 50% представителей гражданского общества, а представители молодежи – не менее 33%;

с) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная

<sup>10</sup> Совет по правам человека, «Практическое руководство для гражданского общества», 2013 год (пересмотренное издание). URL: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NgoNhrInfo.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NgoNhrInfo.aspx).

продовольственная программа создали Портал партнеров Организации Объединенных Наций – совместную базу данных, призванную содействовать согласованному, эффективному и удобному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом. Что касается Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, то более 70% его партнеров из числа организаций гражданского общества являются местными организациями;

d) директивная записка ПРООН по социальным и экологическим стандартам и ее Стратегия гендерного равенства на 2018–2021 годы предусматривают предметную вовлеченность всех заинтересованных сторон во все виды деятельности;

e) ЮНЭЙДС использует инструмент гендерной оценки мер по борьбе с ВИЧ и Индекс проявлений стигматизации в отношении лиц, живущих с ВИЧ (версия 2.0), которые позволяют оценить гендерные барьеры, препятствующие вовлечению женщин и девочек в осуществление мер по борьбе с ВИЧ, вовлечению представителей гражданского общества, выступающих за гендерное равенство, и участию ключевых заинтересованных сторон в сборе данных о ВИЧ. ЮНЭЙДС сыграла ключевую роль в создании Фонда Роберта Карра, который предоставляет финансирование глобальным и региональным структурам гражданского общества для поддержки их ответных мер, связанных с ВИЧ/СПИДом;

f) Департамент по экономическим и социальным вопросам оказывает содействие в проведении Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества – многосторонней платформы для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения Целей в области устойчивого развития. Программа и повестка дня Встречи на высшем уровне полностью составлены самими заинтересованными сторонами, в том числе представителями гражданского общества;

g) Форум фермеров и Форум коренных народов Международного фонда сельскохозяйственного развития, механизм взаимодействия Всемирной организации здравоохранения с негосударственными субъектами и официальные партнерства Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) с 392 неправительственными организациями и 33 фондами содействуют структурированному взаимодействию с различными субъектами гражданского общества в процессе разработки их политики и осуществления их программ.

### **3. Усилия по преодолению барьеров на пути взаимодействия Организации Объединенных Наций с гражданским обществом на страновом уровне**

28. Несмотря на наличие некоторых видов передовой практики в области взаимодействия с гражданским обществом, препятствия для взаимодействия подразделений Организации Объединенных Наций с гражданским обществом на национальном уровне сохраняются, в том числе в отношении женщин, молодежи и других изолированных и недопредставленных групп населения. Например, в некоторых странах государственные власти требуют официальной регистрации организаций гражданского общества, с тем чтобы они имели возможность создания партнерских связей с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается ее гуманитарного фонда, фонда миростроительства и фонда демократии.

29. Фонд демократии Организации Объединенных Наций оказывает поддержку проектам гражданского общества, которые укрепляют голос гражданского общества, поощряют права человека и содействуют участию всех групп в демократических процессах во всем мире. Некоторые страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку активистам в области гендерного равенства и активистам на низовом уровне посредством небольших финансовых взносов и грантов.

30. Страновые группы<sup>11</sup> Организации Объединенных Наций сообщили, что процессы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития охватывают гендерную проблематику в качестве одного из основных компонентов для устранения гендерных барьеров. Эти процессы включают использование показателей оценочных карточек по вопросам гендерного баланса для оценки участия женщин, а также проведение гендерного скрининга и установление квоты для женщин и молодежи при подготовке, составлении бюджета и осуществлении проектов страновых групп.

31. Ряд страновых групп Организации Объединенных Наций создали молодежные консультативные группы или советы для привлечения молодежи к разработке политики, стратегий и программ, направленных на решение проблем, затрагивающих подростков и молодых людей в соответствующих странах<sup>12</sup>. Некоторые страновые группы сотрудничают с частным сектором в целях поддержки, обучения и расширения прав и возможностей беженцев из числа молодежи.

32. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити привлекла к своей работе молодежь, студентов и представителей научных кругов, художников и писателей. В ее рамках были созданы мобильные группы для обсуждения широкого круга политических аспектов, вопросов верховенства права, безопасности, а также экономических и социальных вопросов с сельскими жителями и местными субъектами гражданского общества. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане регулярно проводила дни открытых дверей на национальном и местном уровнях; проводила кампании по повышению осведомленности о содержании Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, а также для женщин, мира и безопасности; и транслировала программы на местных языках на радиостанции Миссии для охвата максимально широкой аудитории.

#### 4. Доступ гражданского общества к информации и пропаганде

33. Право на доступ к информации, основной компонент права на свободу мнений и их свободное выражение, и на участие в международных и региональных организациях неразрывно связаны между собой, поскольку эффективное участие невозможно без доступа к информации<sup>13</sup>. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение сделал вывод о том, что просто провозгласить политику в отношении доступа к информации недостаточно. Это должна быть жесткая и принципиальная политика, основывающаяся на широком глобальном признании того, что право на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, коренится в международном праве (A/72/350).

34. Большинство подразделений Организации Объединенных Наций проводят политику в области доступа к информации. Однако проведенный обзор показал, что менее одной трети подразделений четко определяют любые применимые к такому доступу исключения и имеют механизмы, позволяющие гражданскому обществу оспаривать ограничения. Несмотря на многочисленные проблемы и пробелы, в основном связанные с ограниченностью потенциала, все подразделения Организации Объединенных Наций используют различные каналы обмена информацией с субъектами гражданского общества, главным образом через официальные документы, публичные доклады, веб-сайты, конференции, совещания, учебные семинары, социальные сети и другие средства массовой информации, онлайн-инструменты, вебинары и электронные платформы, информационные бюллетени и списки рассылки,

<sup>11</sup> Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гана, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Иордания, Коста-Рика, Кувейт, Мьянма, Непал, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Руанда, Турция и Узбекистан.

<sup>12</sup> Азербайджан, Бангладеш, Беларусь, Камбоджа, Монголия и Непал.

<sup>13</sup> См. Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 25 (1996) об участии в ведении государственных дел и праве голосовать и № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения.

а также любые другие каналы коммуникации, в том числе предназначенные для инвалидов.

35. В некоторых подразделениях Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию труда, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, Всемирный банк и Всемирную продовольственную программу, имеется общедоступная политика с презумпциями в пользу раскрытия информации и четко определенными ограничениями или исключениями. Большинство из них также предусматривают процедуры пересмотра или обжалования в случае ограничений и отказов<sup>14</sup>. Эти исключения делаются на четко определенных основаниях, включая:

- a) информацию, подпадающую под действие правовых привилегий или регламентационных процедур;
- b) информацию личного характера;
- c) административную информацию по конкретным учреждениям (например, финансовую и медицинскую информацию, а также информацию, связанную с безопасностью и занятостью), раскрытие которой с большой вероятностью поставит под угрозу безопасность или защищенность отдельного лица или государства-члена;
- d) информацию, которая может нарушать права человека, включая право на неприкосновенность частной жизни;
- e) информацию по делам, находящимся на рассмотрении в судах или органах прокуратуры.

36. К примерам на глобальном и страновом уровнях относятся следующие:

- a) соответствующие организации гражданского общества, имеющие статус наблюдателя при Программном координационном совете ЮНЭЙДС, могут ставить на обсуждение в совете вопросы, связанные с ограничением доступа к информации;
- b) Портал ПРООН по вопросам транспарентности предоставляет общественности и гражданскому обществу открытый доступ к данным по более чем 4 000 проектам ПРООН;
- c) структура «ООН-женщины» обеспечила открытый доступ к своей глобальной информационной платформе по борьбе с насилием в отношении женщин, которая направлена на повышение уровня знаний и улучшение координации между различными субъектами в целях более эффективной борьбы с насилием в отношении женщин;
- d) платформа «Environment Live» Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) содействует обмену новейшей информацией, данными, оценками и знаниями между странами-членами, организациями, коренными народами и гражданским обществом и их совместному использованию;
- e) в страновых группах Организации Объединенных Наций в Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговине, Гватемале, Коста-Рике, Мьянме и на Филиппинах действуют консультативные группы гражданского общества, возглавляемые структурой «ООН-женщины», которые обмениваются важнейшей информацией о правах женщин, деятельности в рамках проектов и гражданской активности;
- f) страновая группа Организации Объединенных Наций в Бразилии распространяет информацию по расовой, гендерной и этнической тематике, используя альтернативные, свободные, общинные, образовательные и этнические средства массовой информации. Страновая группа в Таиланде оказывает содействие хакатонам на языках коренных народов. В Тиморе-Лешти министр социальной солидарности и интеграции проводит совещания с Координационной группой по гендерным вопросам

<sup>14</sup> Международная организация труда не имеет механизма рассмотрения внешних апелляций, но уточняет причины отказа.

для обмена обновленными данными и информацией о гендерном равенстве между гражданским обществом, правительством и партнерами в области развития.

### **С. Расширение гражданского пространства**

37. Живое и свободное гражданское пространство, располагающее каналами для безопасного и эффективного участия, способствует укреплению мира и процветания в различных обществах. Право на участие в ведении государственных дел, защищенное и гарантированное международным правом, является краеугольным камнем гражданского пространства. В сочетании с основными свободами это право позволяет гражданскому обществу быть эффективным. Организация Объединенных Наций призвана играть ключевую роль в оказании государствам поддержки в выполнении обязательства по обеспечению инклюзивного и транспарентного участия в ведении государственных дел, в том числе в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в содействии созданию инклюзивных, безопасных и благоприятных условий, в которых заинтересованные стороны могли бы вносить свой вклад.

38. Однако правовые ограничения, включая привлечение к уголовной ответственности за гражданскую деятельность под предлогом национальной безопасности, затрагивают главным образом тех активистов и те группы гражданского общества, которые занимаются правами женщин и молодежи, сексуальным и репродуктивным здоровьем и соответствующими правами, вопросами свободы выражения мнений и мирных собраний, а также журналистов и группы, которые ведут контртеррористическую деятельность и борьбу с дискриминацией и изоляцией защитников прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Проблемы, с которыми они сталкиваются, еще более усугубляются необоснованными ограничениями со стороны государственных и негосударственных субъектов в части регистрации и регулирования деятельности НПО, регламентированием работы социальных сетей, а также мерами по контролю, закрытию и блокированию веб-сайтов якобы по соображениям национальной безопасности.

39. Руководящие принципы Совета по правам человека, касающиеся участия<sup>15</sup>, содержат набор ориентиров и основных принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел в условиях, связанных либо не связанных с проведением выборов, включая участие на наднациональном уровне, например в рамках международных организаций. Кроме того, резолюции и руководящие принципы Совета, рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах УВКПЧ о гражданском пространстве<sup>16</sup>, ежегодные тематические доклады специальных процедур и других механизмов могут быть полезными практическими источниками информации и руководящих указаний для пропаганды защиты и поощрения гражданского пространства.

40. В своем недавнем призыве к действиям Генеральный секретарь заявил, что Организация Объединенных Наций:

а) пересмотрит и укрепит свои инструменты, направленные на расширение прав и возможностей гражданского общества, защиту гражданского пространства и поощрение участия всех групп в демократических процессах;

б) обеспечит, чтобы координаторы-резиденты, страновые группы Организации Объединенных Наций и руководители миротворческих операций Организации Объединенных Наций в партнерстве с организациями гражданского общества способствовали созданию благоприятных условий для гражданского пространства, в том числе для женских организаций и защитников прав женщин;

<sup>15</sup> См. A/HRC/39/28 и резолюцию 39/11 Совета по правам человека, в которой Совет представил эти руководящие принципы в виде свода ориентиров для государств и других соответствующих заинтересованных сторон.

<sup>16</sup> A/HRC/32/20 и A/HRC/38/18.

с) расширит поддержку со стороны Организации Объединенных Наций на местном уровне в целях поощрения законов и политики, защищающих право на равное участие и гражданское пространство, включая свободные и независимые средства массовой информации, которые являются основой открытых, демократических обществ и имеют наиболее важное значение в то время, когда граждане требуют подотчетности.

41. В ходе глобальных онлайн-консультаций субъекты гражданского общества рекомендовали Организации Объединенных Наций и ее руководству применять более стратегический подход к проведению разъяснительной работы с государствами-членами в отношении необходимости расширения гражданского пространства и отмены законов, ограничивающих возможности гражданского общества. Информационно-пропагандистская деятельность необходима для того, чтобы вывести на первый план на страновом уровне участие наиболее подверженных изоляции и дискриминации групп в соответствии с обязательством «никто не должен быть забыт», закрепленным в Повестке дня на период до 2030 года, и обязательствами государств по международному праву прав человека. Кроме того, в рамках своей деятельности по пропаганде расширения гражданского пространства Организация Объединенных Наций должна постоянно подчеркивать позитивный вклад субъектов гражданского общества как ключевых партнеров и активных проводников перемен.

42. Подразделения Организации Объединенных Наций в разной степени и зачастую бессистемно занимаются пропагандой гражданского пространства: так, менее одной пятой респондентов, участвовавших в проведенном Организацией Объединенных Наций обзоре, часто и открыто отстаивают права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, а также право на участие в ведении государственных дел. Большинство подразделений признают, что Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития открывают возможности и отправные точки для продвижения вопросов прав человека и гражданского пространства: например, ПРООН использует глобальные рамки устойчивого развития и другие механизмы для того, чтобы открыть возможности для конструктивного участия на страновом уровне, и стремится содействовать в устранении барьеров, ограничивающих участие различных групп населения, подвергающихся дискриминации. ПРООН также давно работает с национальными парламентами, субъектами гражданского общества и международными организациями в целях пропаганды конструктивного участия субъектов гражданского общества в законотворческой деятельности и других парламентских процессах и предоставления подробных руководящих указаний по этому вопросу.

43. Одним из направлений деятельности Оперативной группы по вопросам политики и информационно-пропагандистской деятельности Межучрежденческого постоянного комитета является устранение бюрократических препятствий, создаваемых государствами, которые ограничивают доступ гражданского общества и его способность осуществлять гуманитарную деятельность. ЮНЭЙДС, ЮНЕП и структура «ООН-женщины» взаимодействуют с государствами-членами в сфере пропаганды создания благоприятных условий для гражданского общества, разнообразного участия и более эффективных механизмов защиты. Специальные процедуры и договорные органы Совета по правам человека консультируют государства по вопросам обеспечения соответствия их законодательства международным нормам в области прав человека.

44. Награждение представителей гражданского общества является средством привлечения внимания к их вкладу. В частности, Организация Объединенных Наций присуждает премию в области прав человека, чтобы отметить выдающиеся достижения отдельных лиц и организаций. Всемирная премия ЮНЕСКО за вклад в дело свободы печати имени Гильермо Кано присуждается защитникам свободы печати во всем мире, особенно тем, кто находится в опасности. Премия Нансена в области защиты беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев призвана отметить достижения и обеспечить поддержку отдельных лиц, групп и организаций, стремящихся защитить беженцев, а также перемещенных лиц и лиц без гражданства.

45. Многие страновые группы Организации Объединенных Наций подчеркнули важность: а) содействия прочным партнерским отношениям с гражданским обществом и внутри него и их поддержки в целях улучшения взаимодействия с государственными органами и другими заинтересованными сторонами; б) повышения наглядности действий правозащитников в рамках их информационно-пропагандистской работы с государственными органами; в) признания Целей в области устойчивого развития в качестве важных отправных точек и платформы для диалога с государственными органами по вопросам гражданского общества; г) эффективного использования непрерывного развития веб-технологий и социальных сетей в качестве мощных и эффективных инструментов коммуникации; д) укрепления потенциала организаций гражданского общества и расширения их доступа к финансовым ресурсам; и е) расширения взаимодействия с различными местными и низовыми организациями гражданского общества. Кроме того, процессы, связанные с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, то есть с Советом по правам человека, универсальным периодическим обзором, специальными процедурами и договорными органами, служат ценными отправными точками для укрепления роли и участия гражданского общества в создании возможностей для диалога и поиска основанных на правах человека решений в отношении ограничений гражданского пространства, в том числе в деликатных контекстах.

46. Что касается мер по устранению гендерных барьеров на пути участия женщин и девочек, то Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити взаимодействовала с женщинами-министрами в целях продвижения повестки дня в области гендерных прав и выступала за то, чтобы женщины составляли не менее 30% кандидатов от политических партий (как это предусмотрено в Конституции) и лиц, занимающих руководящие должности. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане выступала за расширение участия и представленности женщин и обеспечение гендерного равенства, в том числе в мирных процессах и в рамках других механизмов принятия политических решений, а некоторые подразделения Миссии регулярно проводили среди общинных лидеров и органов власти разъяснительную работу относительно необходимости поощрения и расширения участия женщин и девочек. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) пропагандировала и поддерживала усилия гражданского общества по содействию вовлечению женщин в политическую жизнь, в результате чего в провинциальные собрания Южного Киву и Центрального Конго были назначены две женщины, являющиеся традиционными вождями племен. МООНСДРК также организовала подготовку более 860 журналистов в целях поощрения учитывающих гендерные аспекты и свободных от дискриминации сообщений в средствах массовой информации, в том числе для освещения выборов.

47. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку регулярно призывала правительство защищать жизнь протестующих и обеспечивать привлечение к ответственности за нарушения прав человека. В декабре 2019 года Миссия собрала 15 молодых активистов в возрасте от 12 до 17 лет для обсуждения проекта замечания общего порядка № 37 Комитета по правам человека о праве на свободу мирных собраний. В 2019 году Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике создала платформу гражданского общества для систематизации мер реагирования на разжигание ненависти в рамках поддержки, оказываемой ею национальным властям. Аналогичным образом Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали помогла создать платформы для обсуждений между правительством и гражданским обществом в целях рассмотрения жалоб на местах и для проведения экспериментальных мероприятий по устранению глубинных причин насильственного экстремизма и радикализации. Кроме того, МООНСДРК содействовала проведению диалога между властями и гражданским обществом, чтобы способствовать поиску мирных путей урегулирования конфликтов.

## D. Защита субъектов гражданского общества

48. Международные нормы и стандарты гарантируют людям право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; право на свободу от пыток, произвольного ареста и задержания; право на неприкосновенность частной жизни; право не подвергаться необоснованному вмешательству в осуществление ими общественных свобод (свобода выражения мнений, собраний и ассоциации); и право на участие. Угрозы в адрес субъектов гражданского общества, нападения на них и неправомерные ограничения общественных прав и свобод являются посягательством на ценности и принципы Устава Организации Объединенных Наций и прямым нарушением международных норм и стандартов.

49. В своей резолюции 38/12, основанной на нормах международного права прав человека, Совет настоятельно призвал государства:

- a) принять все необходимые меры для предотвращения угроз, нападений, дискриминации, произвольных арестов и задержаний или других форм притеснения, репрессий и актов запугивания в отношении представителей гражданского общества;
- b) расследовать любые такие предполагаемые действия;
- c) обеспечить доступ к правосудию и привлечение к ответственности;
- d) положить конец безнаказанности в тех случаях, когда такие нарушения и злоупотребления имеют место, в том числе путем разработки и, при необходимости, пересмотра и изменения соответствующих законов, политики, институтов и механизмов для создания и поддержания безопасных и благоприятных условий, в которых гражданское общество может действовать без каких-либо помех, угроз для безопасности и репрессий.

50. Безопасное пространство для гражданского общества является не только предпосылкой эффективного прогресса в области прав человека, но и неперенным условием устойчивого развития и мира. Обзор, проведенный Организацией Объединенных Наций, показал, что менее трети подразделений Организации Объединенных Наций имеют четко сформулированную политику защиты субъектов гражданского общества от угроз и нападений. Действительно, в ходе глобальных консультаций субъекты гражданского общества настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций выработать более четкое понимание разнообразия и конкретных потребностей лиц, которые подвергаются риску, включая наиболее изолированные и дискриминируемые группы, и своевременно, публично и безоговорочно осуждать физические и сетевые нападения, угрозы, запугивание и репрессии, с которыми сталкиваются все субъекты гражданского общества и правозащитники.

### 1. Примеры политики и подходов

51. Хотя практика, связанная с защитой, широко варьируется в системе Организации Объединенных Наций, ниже приводятся примеры усилий по улучшению защиты:

- a) политика ЮНЕП, направленная на защиту защитников экологических прав, и ее Инициатива по экологическим правам способствуют более эффективной защите защитников экологических прав, отдельных лиц и групп, а также выявлению вариантов смягчения последствий нарушения экологических прав. ЮНЕП также осуществляет специальную программу, посвященную защитникам экологических прав, с уделением особого внимания женщинам и дискриминируемым группам;
- b) механизм «Давайте спасать жизнь вместе» Управления по координации гуманитарных вопросов направлен на укрепление сотрудничества в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и международными неправительственными и другими организациями для решения общих проблем в области безопасности и безопасной доставки гуманитарной помощи и помощи в целях развития;

с) в 2019 году Департамент операций по поддержанию мира опубликовал пересмотренную политику защиты гражданского населения в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая включает положения о защите субъектов гражданского общества, правозащитников и журналистов. Она также предусматривает необязательные руководящие принципы в области взаимодействия с гражданским обществом;

d) ЮНЭЙДС внедрила руководство по реагированию на различные формы кризисов в области прав человека, связанных с ВИЧ, включая нападения на организации гражданского общества, работающие в области ВИЧ, или на тех, кто работает с людьми, которые наиболее подвержены риску заражения ВИЧ;

e) структура «ООН-женщины» разработала внутреннюю стратегию, в которой изложен ряд стратегических и практических вариантов поддержки правозащитниц на основе широких консультаций с гражданским обществом и правозащитницами на международном, региональном и страновом уровнях;

f) Департамент глобальных коммуникаций стремится обеспечить безопасность субъектов гражданского общества в ходе своих совещаний и конференций, в том числе путем создания специальных «медийных зон» для представителей средств массовой информации из числа коренных народов во время сессий Постоянного форума по вопросам коренных народов;

g) ЮНЕСКО является глобальным координатором Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и оказывает поддержку глобальному мониторингу нападений на журналистов и принятию последующих судебных мер в отношении случаев убийств на основе двухгодичного доклада Генерального директора о безопасности журналистов и опасности безнаказанности;

h) правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, в частности специальные процедуры и договорные органы, содействуют защите субъектов гражданского общества и правозащитников. Например, мандатарии специальных процедур, действуя по отдельности или совместно, регулярно доводят до сведения правительств утверждения о нарушениях прав человека, часто связанных с гражданским пространством.

52. Многие страновые группы Организации Объединенных Наций активно взаимодействуют с государствами и другими заинтересованными сторонами по вопросу защиты гражданского общества и правозащитников. В числе многих других видов деятельности страновые группы в целом ряде случаев также обеспечивают безопасное и нейтральное пространство для гражданского общества, повышают уровень знаний и осведомленности гражданского общества по вопросу о репрессиях, при взаимодействии с гражданским обществом следуют принципу «не навреди» и иногда применяют процедуру оценки риска, предусмотренную политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Некоторые страновые группы используют зашифрованные и безопасные коммуникационные платформы, а не электронную почту, телефоны или текстовые сообщения. Страновая группа в Кении оказывает содействие платформе, в состав которой входят 12 подразделений Организации Объединенных Наций и которая ежеквартально проводит комплексный анализ, в том числе путем компилирования информации о тенденциях и закономерностях, касающихся гражданского пространства и безопасности правозащитников.

53. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций:

a) оказывают поддержку гражданскому обществу и правозащитникам посредством программ подготовки по наблюдению за положением в области прав человека;

b) взаимодействуют с национальной полицией и силами безопасности по вопросам гражданского общества в различных контекстах, в том числе связанных с выборами;

с) взаимодействуют с национальными правозащитными учреждениями, управлениями омбудсменов и дипломатическими представительствами по вопросам принятия согласованных ответных мер по обеспечению защиты;

d) проводят во всех возможных случаях оценку риска, поддерживают базы данных и реестры субъектов гражданского общества и правозащитников, а также на регулярной основе направляют потребности в области защиты гражданского общества и соответствующие дела правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций.

## **2. Политика и подходы в отношении запугиваний и преследования за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

54. К лицам, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций, предоставляя ценные сведения на местах и информацию о развитии различных ситуаций, а также выступая за принятие соответствующих мер, применяется повышенный уровень ответственности. Меры преследования и запугивания в отношении этих лиц являются происками против Организации Объединенных Наций и угрожают подорвать ее работу. Несколько подразделений Организации Объединенных Наций сообщили о том, что они разработали политику и руководящие принципы реагирования на запугивание и преследование тех, кто взаимодействует с системой Организации Объединенных Наций.

55. Различные правозащитные органы и механизмы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, специальные процедуры и договорные органы, а также УВКПЧ, разработали меры реагирования на преследование за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. С 2016 года Помощник Генерального секретаря по правам человека координирует и возглавляет общесистемные усилия Организации Объединенных Наций, включая подготовку годового доклада, по решению проблемы преследований и запугивания в отношении отдельных лиц и групп лиц за сотрудничество или стремление к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в области прав человека. Генеральный секретарь также объявил о своем намерении укрепить процесс сбора информации о таких злоупотреблениях, обратившись ко всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой регулярно сообщать о таких случаях и призвав их поддерживать последующие меры и добиваться урегулирования случаев преследований путем дальнейшего взаимодействия с государствами и партнерами в целях поощрения изучения таких случаев и привлечения виновных к ответственности.

56. Управление Советника по вопросам соблюдения/Омбудсмена (ССО) – независимый механизм подотчетности Международной финансовой корпорации, Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям и подразделений частного сектора Группы Всемирного банка – опубликовало руководство, озаглавленное «Подход к реагированию на опасения в связи с угрозами и случаями преследований в рамках операций ССО» (“Approach to Responding to Concerns of Threats and Incidents of Reprisals in CAO Operations”). Всемирный банк также разработал Руководящие принципы Инспекционной группы по сокращению рисков, связанных с преследованием, и реагированию на случаи преследования в процессе работы Группы.

57. Пересмотренная политика защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, опубликованная Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, предписывает всем компонентам миссий по поддержанию мира избегать того, чтобы гражданские лица подвергались риску или чтобы им причинялся вред за сотрудничество с той или иной миссией. Эта политика включает меры по предотвращению преследований, в том числе для индивидуальной защиты, и требование к военному и полицейскому компонентам в целях смягчения ущерба, причиняемого гражданскому населению, осуществлять оценку рисков до проведения операций.

#### IV. Выводы и рекомендации

58. Как указано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, сильное и активное гражданское общество является необходимым условием устойчивого развития, мира, безопасности и стабильности. Участие гражданского общества в принятии решений, расширение гражданского пространства и защита гражданского общества – это три взаимозависимых аспекта. Эффективное участие в международных процессах и органах опирается на свободное и энергичное пространство для участия гражданского общества на национальном уровне, что, в свою очередь, требует уважения основных свобод, доступа к информации и физической безопасности тех, кто высказывает свое мнение. Применение трехаспектной структуры помогает обеспечить комплексный подход к гражданскому пространству.

59. В докладе показано, что по каждому основному направлению деятельности Организации Объединенных Наций в той или иной степени была разработана передовая практика в отношении этих трех аспектов, однако пробелы и несоответствия сохраняются. В частности, государствам следует прилагать больше усилий для обеспечения того, чтобы правила межправительственных органов соответствовали нормам в области прав человека, касающимся участия, и в большей степени допускали разнообразие. Кроме того, участие в других процессах Организации Объединенных Наций выиграло бы от наличия более унифицированных правил и более системного подхода к обмену опытом и инструментами в области эффективных мер вмешательства. Что касается расширения гражданского пространства, то многое еще предстоит сделать для обеспечения оперативных совместных действий на страновом уровне. То же самое можно сказать и о защите субъектов гражданского общества, где особенно очевидна потребность в более жесткой политике. Согласованность политики в рамках всей Организации Объединенных Наций в отношении аспектов участия, поощрения и защиты повысила бы эффективность взаимодействия с гражданским обществом и улучшила бы общие результаты работы организации.

60. Памятуя о призыве Генерального секретаря к действиям в защиту прав человека, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций активизировала усилия в рамках этих трех аспектов путем усиления поддержки и расширения прав и возможностей гражданского общества, включая правозащитников, в частности занимающихся правами женщин и экологическими правами, а также журналистов; расширения пространства, в котором действует гражданское общество, за счет совершенствования законов и политики, а также совершенствования механизмов защиты; и с помощью общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по защите гражданского пространства. Опираясь на эти усилия, все соответствующие органы и учреждения должны разработать свои собственные политику и стратегии участия, поощрения и защиты субъектов гражданского общества в контексте своих мандатов, предусмотрев механизмы для мониторинга и оценки прогресса.

61. Участие различных субъектов гражданского общества в разработке политики региональных и международных организаций, а также в планировании и осуществлении их оперативной деятельности имеет важное значение для достижения устойчивого мира, развития, целей гуманитарной деятельности и целей в области прав человека. Охват групп, чьи голоса могут быть не услышаны, имеет решающее значение для того, чтобы никто не был забыт. Повышение согласованности механизмов обеспечения участия, доступа к информации и охвата различных групп гражданского общества также способствовало бы взаимодействию с гражданским обществом.

62. Что касается межправительственных процессов и органов, то государствам и международным и региональным организациям, в частности Организации Объединенных Наций, следует:

a) обеспечить активное, инклюзивное, равное, эффективное, хорошо скоординированное и устойчивое участие;

b) обеспечить, чтобы критерии для аккредитации на совещаниях и для предоставления статуса наблюдателя или консультативного статуса были четкими, объективными, недискриминационными, и чтобы процедуры регистрации были легкодоступными и понятными;

c) провести обзор практики и процедур Комитета Экономического и Социального Совета по неправительственным организациям на предмет введения более транспарентных и инклюзивных правил участия гражданского общества в работе Совета Безопасности, политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также в процессах, связанных с усилиями по борьбе с терроризмом;

d) обеспечить, чтобы все открытые заседания межправительственных органов и механизмов Организации Объединенных Наций способствовали эффективному участию гражданского общества, в том числе за счет расширения веб-трансляций и архивирования, а также четких форм участия гражданского общества с помощью видеоконференций или видеобращений. Всякий раз, когда изменяются методы и условия работы, следует проводить оценку воздействия этих изменений на участие гражданского общества, чтобы не допустить ущемления интересов гражданского общества или непропорционального воздействия на него.

63. Кроме того, региональные и международные организации, в частности Организация Объединенных Наций, должны:

a) предоставлять информацию на нескольких языках и в доступных форматах;

b) использовать наиболее актуальные и удобные для целевой аудитории каналы коммуникации;

c) создать возможности для оспаривания ограничений на участие;

d) активно взаимодействовать с субъектами гражданского общества, подвергающимися риску социальной изоляции, включая защитников прав женщин, детей, молодежи, пожилых людей, инвалидов, меньшинств, мигрантов, коренных народов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и их групп, общинных и местных субъектов гражданского общества за пределами столиц, а также других лиц, подвергающихся риску, в том числе журналистов, блогеров, миротворцев, гуманитарных работников, активистов по вопросам земельных прав и защитников экологических прав;

e) разработать общедоступную политику, предусматривающую четкие, беспристрастные и недискриминационные правила участия гражданского общества в программных процессах и доступа к информации на основе норм международного права прав человека, и укрепить политику в области партнерских отношений с гражданским обществом, в том числе путем выделения финансовых средств для обеспечения более полного участия, а также регулярно оценивать их эффективность на основе отзывов, поступающих от гражданского общества;

f) поддерживать участие гражданского общества в деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и ее миротворческих операциях на национальном и местном уровнях, создавая прямые, гибкие и локализованные каналы (например, регулярные совещания, физические узловые объекты, а также цифровые и сетевые интерактивные форумы);

g) рассмотреть вопрос о том, как преодолеть барьеры, связанные с отсутствием потенциала, финансирования и доступности; адаптировать оперативную практику и механизмы для создания, укрепления и расширения возможностей для партнерства, включая возможность разработки совместных стратегических планов сотрудничества между гражданским обществом и

Организацией Объединенных Наций; и создать «информационные системы обратной связи», позволяющие гражданскому обществу предоставлять обратную связь по вопросам осуществления и оценки программных мероприятий и проектов.

64. Что касается расширения гражданского пространства, то международные нормы в области прав человека подразумевают обязательство государства поддерживать институциональные, правовые и политические рамки, которые обеспечивают эффективное и безопасное участие гражданского общества в национальных процессах принятия решений и доступ к информации. Расширение гражданского пространства также придаст усилиям в области развития и миротворческой деятельности более устойчивый характер. Поэтому крайне важно, чтобы международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, вели стратегическое взаимодействие при возникновении возможностей для расширения гражданского пространства как в сети Интернет, так и за ее пределами. Аналогичным образом при наличии угроз в адрес правозащитников и других субъектов гражданского общества, а также опасности, угрожающей благоприятным для них условиям работы, крайне важно реагировать своевременно, целенаправленно и скоординированно в партнерстве с гражданским обществом и другими субъектами в области развития, миротворческой деятельности и безопасности, а также гуманитарной помощи.

65. Региональные и международные организации, в частности Организация Объединенных Наций, должны:

а) создавать и укреплять каналы для эффективного участия различных групп в дебатах и принятии решений на страновом уровне и оказывать поддержку государствам в борьбе с дискриминацией и изоляцией и в преодолении основных препятствий на пути к гражданскому пространству как в онлайн-режиме, так и в офлайн-режиме, включая ограничения свободы средств массовой информации, а также свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций, доступа к информации и финансовым ресурсам;

б) отслеживать тенденции в области гражданского пространства и выявлять основные препятствия, а также налаживать партнерские отношения с гражданским обществом и другими субъектами в целях разработки стратегий по преодолению этих препятствий, в том числе с частным сектором, средствами массовой информации, научными кругами, международными финансовыми учреждениями и региональными и субрегиональными организациями;

в) вести разработку информационно-пропагандистских и коммуникационных стратегий для привлечения внимания к важной роли гражданского общества в устойчивом развитии, благом управлении, долгосрочной стабильности и прогрессе; поощрять и использовать позитивные идеи, в которых отмечается вклад гражданского общества в жизнь социума, и пресекать распространение идей, направленных на дискредитацию и подрыв гражданского общества;

г) при необходимости оказывать политическую поддержку, выступать с заявлениями об ограничениях гражданского пространства и демонстрировать четкую приверженность важности гражданского пространства, в том числе путем принятия мер против нарушений прав человека в отношении субъектов гражданского общества;

д) укреплять потенциал и содействовать работе более широких коалиций, представляющих различные сегменты общества, включая, в частности, сети, различные группы населения и общины, средства массовой информации и журналистов, независимые национальные правозащитные учреждения, парламенты, частный сектор и финансовые учреждения;

е) использовать результаты деятельности правозащитных механизмов, включая их конкретные рекомендации, касающиеся всех

вышеупомянутых пунктов, для активной поддержки участия гражданского общества в национальных процессах принятия решений.

66. Безопасность и неприкосновенность тех, кто стремится участвовать в дебатах и принятии решений на всех уровнях, является неперенным условием эффективного участия, даже если они высказывают несогласие и критические мнения. Необходимо сделать еще больше для защиты субъектов гражданского общества, в частности правозащитников, от нападения, включая физическое насилие, произвольные задержания, исчезновения, а также преследования в сети Интернет и вне ее, которые направлены на подавление критики. Меры преследования и запугивания в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, противоречат ценностям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, и требуют особого внимания и жесткого ответа.

67. Региональные и международные организации, в частности Организация Объединенных Наций, должны:

а) разработать последовательные ответные меры по защите с четко установленными протоколами и механизмами последующих действий, в том числе путем взаимодействия с международными, региональными и национальными субъектами гражданского общества. Такая политика должна учитывать конкретный контекст и конфликты; отражать ключевые принципы, такие как конфиденциальность, принцип непричинения вреда и осознанное согласие; учитывать различные потребности в области защиты и особые проблемы, с которыми сталкиваются различные группы населения; обеспечивать цифровую безопасность; и предусматривать безопасные каналы и инструменты коммуникации для гражданского общества;

б) провести контекстный анализ законодательной, институциональной и политической базы в рамках своих ответных мер, уделяя должное внимание гендерным аспектам, а также выявить субъекты, которые обеспечивают защиту и поддержку субъектам, находящимся в группе риска, и установить с ними связь;

в) удовлетворять неотложные потребности в защите при возникновении таких случаев; обеспечивать безопасность жертв и удовлетворять их разнообразные потребности в защите; координировать свою деятельность с другими соответствующими субъектами, включая международные и региональные правозащитные механизмы, дипломатическое сообщество и международные сети защиты, и принимать скоординированные последующие меры, в том числе посредством «тихой дипломатии» или публичной огласки, посещения мест содержания под стражей и мониторинга судебных процессов; документировать и собирать информацию о насилии, запугивании, угрозах и нападениях на субъектов гражданского общества; и обеспечивать последующие действия.