

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Резолюция, принятая Советом по правам человека
27 сентября 2018 года****39/6. Безопасность журналистов***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года,*ссылаясь* на все резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека по вопросу о безопасности журналистов, в частности на резолюцию 72/175 Ассамблеи от 19 декабря 2017 года и резолюцию 33/2 Совета от 29 сентября 2016 года, а также на резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,*с удовлетворением принимая к сведению* доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о безопасности журналистов¹,*ссылаясь* на все другие соответствующие доклады Генерального секретаря, Управления Верховного комиссара и специальных процедур Совета по правам человека по вопросу о безопасности журналистов,*ссылаясь также* на варианты, предложенные по итогам многосторонних консультаций по активизации осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности,*приветствуя* решение Генерального секретаря назначить в своей Административной канцелярии уполномоченного сотрудника по вопросам безопасности журналистов и мобилизовать сеть координаторов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предложить конкретные меры по¹ A/HRC/39/23.

активизации усилий, направленных на укрепление безопасности журналистов и работников средств массовой информации,

приветствуя также важную работу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по обеспечению безопасности журналистов, в том числе ее роль в наблюдении за развитием событий в этой области, о которой свидетельствует глобальный доклад 2017/2018, озаглавленный «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации», и выражая обеспокоенность в связи с тем, что в нем говорится об увеличении количества случаев насилия в отношении журналистов и их преследования,

приветствуя далее инициативы, предпринимаемые государствами, организациями средств массовой информации и гражданским обществом в области безопасности журналистов, и принимая к сведению в этой связи Принципы безопасности журналистов-внештатников и Международную декларацию о защите журналистов, представленные на Всемирном конгрессе Международного института печати, состоявшемся в марте 2016 года в Дохе,

памятуя о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

признавая важное значение свободы выражения мнений и свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации, работающих как в режиме онлайн, так и в режиме оффлайн, для построения и содействия функционированию открытого, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, информированного гражданского общества, верховенства права и участия в государственных делах, для обеспечения подотчетности государственных учреждений и должностных лиц, в том числе путем выявления коррупции, и для укрепления диалога между культурами, мира и благого управления, а также взаимопонимания и сотрудничества,

особо отмечая важное значение добровольно разработанных и соблюдаемых средствами массовой информации профессиональных принципов и норм этики,

признавая решающую роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе для информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов количество нападений на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

признавая также важное значение доверия общественности к журналистской деятельности, в частности проблему сохранения профессионального уровня средств массовой информации в условиях непрерывного развития новых видов средств массовой информации и все более частых кампаний по целенаправленному распространению дезинформации и лжи ради дискредитации работы журналистов,

признавая далее, что из-за своей работы журналисты зачастую подвергаются особому риску запугивания, угроз, преследования и насилия, в том числе в отношении членов их семей, что нередко удерживает журналистов от дальнейшей работы или приводит к самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишено важной информации,

будучи глубоко обеспокоен всеми происходящими нарушениями и ущемлениями прав человека, затрагивающими безопасность журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, выдворение, запугивание, преследование, угрозы, в том числе физического, правового, политического, технологического и экономического характера, и другие формы насилия,

будучи глубоко встревожен особыми рисками, которым подвергаются журналисты-женщины в связи с их работой, и особо отмечая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерный аспект подхода к проработке мер по обеспечению безопасности журналистов, в том числе работающих в режиме онлайн, в частности для эффективной борьбы с гендерной дискриминацией, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозы, запугивание, преследование, неравенство и гендерные стереотипы, по предоставлению женщинам возможности начинать и продолжать заниматься журналистикой на условиях равенства и свободы от дискриминации с гарантией максимально возможного уровня безопасности и по обеспечению реального учета опыта, пережитого женщинами-журналистами, и вопросов, являющихся предметом их обеспокоенности,

будучи встревожен случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы прибегают к очернению, запугиванию или угрозам в адрес средств массовой информации, в том числе отдельных журналистов, в результате чего возрастает риск угроз и насилия в отношении журналистов и подрывается доверие общественности к журналистской деятельности,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу нападений на журналистов и работников средств массовой информации и направленных против них актов насилия в ситуациях вооруженного конфликта и напоминая в этой связи о том, что журналисты и работники средств массовой информации, находящиеся в опасных служебных командировках в районах вооруженного конфликта, должны рассматриваться как гражданские лица и пользоваться защитой в качестве таковых, если они не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

признавая, что необходимой предпосылкой существования безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальных нормативно-правовых рамок, согласующихся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой в целях ущемления или ограничения возможности журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства,

признавая также важную роль, которую национальные правозащитные учреждения могут играть в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе права на свободу выражения мнений, и в деле борьбы с нарушениями прав человека в отношении журналистов путем проведения мониторинга и просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий, а также посредством рассмотрения жалоб, и признавая далее вклад, который национальные механизмы отчетности и принятия последующих мер могут вносить в работу по предупреждению нарушений прав человека в отношении журналистов,

обращая особое внимание на роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападений на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе в предупреждении нападений на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

обращая особое внимание также на возникающие в эпоху цифровых технологий особые риски для безопасности журналистов, включая их особую подверженность опасности стать объектами незаконной или произвольной слежки и/или перехвата их сообщений, хакерских атак, в том числе хакерских атак, совершаемых по заданию правительства, и DoS-атак с целью вывода из строя веб-сайтов или сервисов отдельных средств массовой информации в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений,

память о том, что безнаказанность тех, кто совершает нападения на журналистов и акты насилия против них, представляет собой одну из самых серьезных проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов является одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападений в будущем,

подчеркивая необходимость уделять более пристальное внимание профилактическим мерам и созданию нормативно-правовых рамок, благоприятствующих свободе выражения мнений, в интересах обеспечения безопасных и благоприятных условий для журналистов и работников средств массовой информации,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения на журналистов и работников средств массовой информации и направленные против них акты насилия, такие как пытки, убийства, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, выдворение, запугивание, угрозы и преследования, как онлайн, так и офлайн, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* целенаправленные нападения на женщин-журналистов и работниц средств массовой информации в связи с осуществляемой ими деятельностью, в частности гендерную дискриминацию, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозы, запугивание и преследование, как онлайн, так и офлайн;

3. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия и выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что подавляющее большинство этих преступлений остается без наказания, что в свою очередь приводит к повторению этих преступлений, и призывает государства разрабатывать и осуществлять стратегии по борьбе с безнаказанностью за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия, в том числе посредством использования, где это уместно, таких видов передовой практики, как те, которые были выявлены в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы, проведенного 11 июня 2014 года Советом по правам человека, и/или изложены в посвященном ему докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека², включая, в частности: а) создание специальных подразделений или независимых комиссий по проведению расследований; б) назначение специального прокурора; и в) утверждение конкретных процедур и методов проведения расследования и уголовного преследования;

4. *настоятельно призывает* государства обеспечивать возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападений, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдаче приказаний, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, оказании в этом содействия, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечивать, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

5. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным арестам или произвольным задержаниям, были взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения;

6. *безоговорочно осуждает* нарушающие нормы международного права права человека меры, целью или искомым результатом применения которых является лишение или затруднение доступа к информации или ее распространения, как онлайн, так и офлайн, и которые подрывают работу журналистов по информированию

² A/HRC/27/35.

общественности, в том числе меры по незаконному или произвольному блокированию или обрушению веб-сайтов средств массовой информации, в том числе с помощью DoS-атак, и призывает все государства прекратить применение мер, наносящих непоправимый ущерб усилиям по построению открытого, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, и воздерживаться от их применения;

7. *выражает обеспокоенность* по поводу распространения дезинформирующих и пропагандистских материалов, в том числе в Интернете, которые могут составлять и использоваться для введения в заблуждение, нарушения прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни и свободное выражение мнений, и подстрекательства к насилию, ненависти, дискриминации или враждебности, и обращает особое внимание на важный вклад журналистов в борьбу с этой тенденцией;

8. *настоятельно призывает* политических лидеров, государственных должностных лиц и/или власти воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес средств массовой информации, включая отдельных журналистов, что подрывает доверие к журналистам и уважение к независимой журналистике;

9. *настоятельно призывает* государства делать все от них зависящее для предотвращения направленных против журналистов и работников средств массовой информации актов насилия, их запугивания, угроз в их адрес и нападения на них, в том числе посредством:

a) наращивания и активизации усилий по созданию и поддержанию, как в законодательном порядке, так и на практике, безопасных и благоприятных условий для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;

b) оказания всяческой поддержки независимым, плюралистическим и многообразным средствам массовой информации, работающим как в режиме онлайн, так и в режиме офлайн, и повышения уровня осведомленности общественности о важности их роли;

c) публичного, безоговорочного и систематического осуждения насилия, запугивания, угроз и нападения, которым подвергаются журналисты и работники средств массовой информации;

d) создания или укрепления механизмов сбора информации и мониторинга, таких как базы данных, в целях сбора, анализа и представления конкретных количественных и качественных дезагрегированных данных о случаях угроз, нападения и насилия, которым подвергаются журналисты;

e) создания механизма раннего предупреждения и быстрого реагирования, с тем чтобы журналисты и работники средств массовой информации в случае угрозы имели прямой доступ к компетентным органам, располагающим надлежащими ресурсами для принятия эффективных мер защиты;

f) поддержки усилий по укреплению потенциала, подготовке и повышению уровня осведомленности сотрудников судебных и правоохранительных органов, военнослужащих и сотрудников органов безопасности, а также в среде организаций средств массовой информации, журналистов и представителей гражданского общества по вопросам обязательств и обязанностей государств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов;

g) внедрения учитывающих гендерную специфику безопасных превентивных мер и процедур проведения расследований, с тем чтобы побуждать женщин-журналистов сообщать о нападениях на них, как онлайн, так и офлайн, и оказывать надлежащую поддержку, в том числе психосоциальную, потерпевшим и выжившим;

h) обеспечения большей эффективности внутренней координации и обмена информацией, в частности в рамках соответствующих министерств, правоохранительных и судебных органов на местном и национальном уровнях и между ними;

i) подписания и ратификации международных и региональных договоров о правах человека, касающихся безопасности журналистов;

j) более эффективного осуществления применимых нормативно-правовых актов для защиты журналистов и работников средств массовой информации, соответствующих резолюций, принятых органами Организации Объединенных Наций и региональными межправительственными организациями, а также касающихся безопасности журналистов рекомендаций, выносимых договорными органами, мандатариями специальных процедур и в рамках универсального периодического обзора;

k) включения вопросов безопасности журналистов и свободы средств массовой информации в национальные программы развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

10. *настоятельно призывает также* государства привести свои законы, политику и практику в полное соответствие со своими обязательствами и обязанностями по международному праву прав человека, а также пересмотреть и при необходимости отменить или изменить их таким образом, чтобы они не ограничивали способность журналистов и работников средств массовой информации выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;

11. *призывает* государства обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных арестов или задержаний, либо угрозы таких арестов или задержаний;

12. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы законы о диффамации и клевете не использовались, в частности в результате чрезмерного применения уголовных санкций, для незаконной или произвольной цензуры журналистов и вмешательства в их деятельность по информированию общественности, и при необходимости пересматривать и отменять такие законы в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

13. *призывает далее* государства обеспечивать, как в законодательном порядке, так и на практике, конфиденциальность источников информации, получаемой журналистами, включая лиц, сообщающих о нарушениях, в знак признания важнейшей роли журналистов и тех, кто предоставляет им информацию, в обеспечении подотчетности правительств и построении открытого и миролюбивого общества, где есть лишь ограниченное количество четко определенных исключений, предусмотренных национальными нормативно-правовыми актами, включая судебную санкцию, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

14. *обращает особое внимание* на то, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности их источников информации, и в этой связи призывает государства выполнять свои обязательства по международному праву прав человека, не препятствовать использованию таких технологий и воздерживаться от использования незаконных или произвольных методов слежения, в том числе посредством хакерских атак;

15. *призывает* государства бороться с гендерной дискриминацией, в том числе с сексуальным и гендерным насилием, угрозами, запугиванием, преследованиями и подстрекательством к ненависти в отношении женщин-журналистов, как онлайн, так и офлайн, в рамках более широких усилий по поощрению и защите прав человека женщин, ликвидации гендерного неравенства и борьбе с гендерными стереотипами в обществе;

16. *рекомендует* государствам и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря провозглашению 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, для повышения уровня осведомленности о проблеме безопасности журналистов и выдвижения конкретных инициатив в этой связи;

17. *обращает особое внимание* на важную роль, которую могут играть организации средств массовой информации в обеспечении надлежащей безопасности, понимании рисков, цифровой безопасности и обучения и инструктажа журналистов и работников средств массовой информации, особенно журналистов, выполняющих опасные задания, по вопросам самозащиты, наряду с предоставлением им средств защиты и их страхованием, когда это необходимо;

18. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в решение задачи 10 в рамках цели 16 Целей в области устойчивого развития и призывает государства укреплять системы сбора, анализа и представления на национальном уровне данных о количестве подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания, пыток и других наносящих вред действий в отношении журналистов и связанных с ними работников средств массовой информации в соответствии с показателем 1 задачи 10 в рамках цели 16 Целей в области устойчивого развития, а также делать все возможное для доведения этих данных до сведения соответствующих учреждений, в особенности Управления Верховного комиссара и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

19. *подчеркивает* необходимость обеспечения большей эффективности сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством технической помощи и наращивания потенциала, в отношении обеспечения безопасности журналистов, и рекомендует национальным, субрегиональным, региональным и международным правозащитным механизмам и органам, включая соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы и национальные правозащитные учреждения, продолжать заниматься в рамках их мандатов соответствующими аспектами безопасности журналистов в их работе;

20. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, другим международным и региональным организациям, государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам, когда это применимо и соответствует их мандатам, продолжать сотрудничать в деле повышения уровня осведомленности о Планах действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и его осуществления и с этой целью призывает государства сотрудничать с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, соответствующими специальными процедурами Совета по правам человека и международными и региональными правозащитными механизмами;

21. *предлагает* государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

22. *рекомендует* государствам продолжать затрагивать вопрос безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

23. *постановляет* продолжать рассмотрение вопроса безопасности журналистов в соответствии со своей программой работы.

*39-заседание
27 сентября 2018 года*

[Принята без голосования.]
